

67 214 60 04

OD :

NR FAKSU : 074 8577188

03 LIS. 2006 13:48 STR. 1

2006 -11- 03

URZĄD MIASTA I GMINY
W SKWIERZYNIE**BENTLI Sp. z o.o.**

Profesjonalna realizacja inwestycji i ochrony środowiska

Świdnica, dnia 03.11.2006 r.

Zamawiający: Gmina Skwierzyna
ul. Rynek 1
66-440 SkwierzynaProtestujący: BENTLI Sp. z o.o.
ul. Kliczkowska 42
58-100 ŚwidnicaPrzedmiot zamówienia: „Realizacja Składowiska Odpadów w m. Skwierzyna
(CPV 90.31.52.00-0)”.
Wzbytno

PROTEST

w sprawie naruszenia przepisów i zasad udzielania zamówień publicznych.

Na podstawie art. 180 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2004 r. nr 19, poz. 177 z późniejszymi zmianami) zwanej dalej „ustawą”, w imieniu oferenta BENTLI Sp. z o.o. zwanego dalej „Protestującym”, składam niniejszy protest dotyczący czynności Zamawiającego, naruszający zasady udzielania zamówień publicznych.

Protestujący powziął wiadomość o okolicznościach stanowiących podstawę do wniesienia protestu w dniu 27.10.2006 r. (data ogłoszenia o zamówieniu w Biuletynie Zamówień Publicznych Nr 287). W związku z tym protest jest złożony w terminie 7 dni od dnia powzięcia wiadomości o okolicznościach stanowiących podstawę do jego wniesienia, zgodnie z art. 180 ust. 2 ustawy.

Zamawiający naruszył zasady udzielania zamówień publicznych:

- zgodnie z art. 36 ust 1 pkt 3 ustawy, poprzez niewłaściwe opisanie przedmiotu zamówienia,
- zgodnie z art. 29 ust. 1 ustawy, poprzez nie opisanie przedmiotu zamówienia w sposób jednoznaczny i wyczerpujący
- zgodnie z art. 29 ust. 2 ustawy, poprzez opisanie przedmiotu zamówienia w sposób utrudniający uczciwą konkurencję,
- zgodnie z art. 42 ust. 1, poprzez nie udostępnienie specyfikacji istotnych warunków zamówienia na stronie internetowej zamawiającego,
- zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa rady Ministrów z dnia 19 maja 2006 roku w sprawie rodzajów dokumentów, jakimi może żądać zamawiający od wykonawcy, oraz form, w jakich te dokumenty mogą być składane, poprzez żądanie dokumentów niezgodnych z rozporządzeniem.

Tel. 074-857-71-88
Tel. 0509-380-175, 0 500 125 860
Fax: 074-857-71-88
www.bentli.pl, e-mail: bentli@bentli.pl

1
58-100 Świdnica, ul. Kliczkowska 42
Bank Zachodni WBK S.A. 1 w Świdnicy
Nr 60 1090 2369 0000 0001 0373 9957
Regon: 020052286, NIP: 884-25-41-516

L

BENTLI Sp. z o.o.

Profesjonalna realizacja inwestycji w ochronie środowiska

Zgodnie z zapisami ustawy z art. 36 ust 1 pkt 3 Specyfikacja Istotnych Warunków Zamówienia (SIWZ) powinna zawierać opis przedmiotu zamówienia; zgodnie z art. 29 ust. 1 ustawy pzp przedmiot zamówienia opisuje się w sposób jednoznaczny i wyczerpujący uwzględniając wszystkie wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na sporządzenie oferty; zgodnie z art. 29 ust. 2 ustawy pzp przedmiotu zamówienia nie można opisywać w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję; zgodnie z art. 42 ustawy pzp SIWZ udostępnia się na stronie internetowej od dnia publikacji ogłoszenia o zamówieniu.

Mając na uwadze powyższe zapisy łącznie stwierdzić należy, iż SIWZ zawierająca jednoznaczny i wyczerpujący opis przedmiotu zamówienia powinna być umieszczona w całości na wskazanej stronie internetowej.

W Państwa SIWZ sytuacja jest zgoła odmienna, gdyż w rozdziale 3 jest zapisane, iż „szczegółowy zakres robót określają kosztorysy ślepe będące załącznikiem do niniejszej specyfikacji ... Dokumentacja techniczna jest do wglądu w siedzibie Zamawiającego – Urząd Miasta i Gminy Skwierzyna ul. Rynek 1 pok. 12” a w załączniku nr 2 do SIWZ – „umowa nr ...” w § 1 ust. 2 jest zapisane „szczegółowy zakres robót objętych przedmiotem umowy określają: dokumentacja techniczna, przedmiary robót, kosztorys ofertowy stanowiący załącznik nr 1 do niniejszej umowy”.

Wniosek jest prosty – w zamieszczonej na stronach internetowych SIWZ brak jest jednoznacznego i wyczerpującego opisu przedmiotu zamówienia, a umieszczone tam zapisy utrudniają uczciwą konkurencję i równe traktowanie oferentów.

Zgodnie z art. 29 ust. 1 ustawy pzp przedmiot zamówienia opisuje się w sposób jednoznaczny; zgodnie z art. 30 ust. 6 i 7 ustawy pzp Zamawiający zapewni dokładny opis przedmiotu zamówienia stosując nazwy i kody określone we Wspólnym Słowniku Zamówień.

Mając na uwadze powyższe zapisy łącznie stwierdzić należy, iż SIWZ powinna być spójna i jednoznaczna a przedmiot zamówienia opisany za pomocą nazw i kodów określonych we Wspólnym Słowniku Zamówień (CPV).

W Państwa SIWZ sytuacja jest zgoła odmienna, gdyż zgodnie z załącznikiem do SIWZ – Specyfikacje Techniczne Wykonania i Ceny Robót (STWiOR) na zadanie pod nazwą: Rekultywacja Składowiska Odpadów w Skwierzynie powiat Międzyrzecz składają się następujące roboty:

- FORMOWANIE SKARP CPV 45112000-26
- REKULTYWACJA WYSYPISKA CPV 45112350-3
- DRENAŻ CPV 29521241-8
- MALOWANIE OGRODZENIA CPV 45442180-2,

na jakiej więc podstawie Zamawiający przyjął dla zadania pod nazwą Rekultywacja Składowiska odpadów w m. Skwierzyna, w którego skład wchodzi wyżej wymienione roboty kod CPV 90.31.52.00-0 opisany jako „usługi poprawy stanu środowiska naturalnego”. Nadmieniamy zarazem, że we Wspólnym Słowniku Zamówień rekultywacje nieużytków są oznaczone pod numerami 45.11.23.50 (zgodnie zresztą z treścią STWiOR).

W protestowanym niniejszym piśmie przetargu Zamawiający błędnie określił charakter świadczenia przedmiotu zamówienia, jako „usługi”. Zgodnie z art. 2 pkt 8 ustawy, dla prac będących przedmiotem niniejszego zamówienia właściwe jest użycie terminu „roboty budowlane”, a Zamawiający winien stosować się, względem wszystkich podejmowanych w postępowaniu czynności do zapisów dotyczących robót budowlanych.

BENTLI Sp. z o.o.

Profesjonalna realizacja inwestycji i ochrony środowiska

Nie pozostawia wątpliwości treść art. 2 ustawy, który definiuje „roboty budowlane”, jako

wykonanie albo zaprojektowanie i wykonanie robót budowlanych w rozumieniu ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2003 r. Nr 207, poz. 2016, z późn. zm.1), a także realizację obiektu budowlanego w rozumieniu ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane, za pomocą dowolnych środków, zgodnie z wymaganiami określonymi przez zamawiającego.

Ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2003 r. Nr 207, poz. 2016, z późn. zm.1), zwana dalej „Prawem budowlanym”, jasno precyzuje katalog przesłanek charakterystycznych dla „robót budowlanych”. Art. 3 pkt 7 Prawa budowlanego, definiuje pojęcie „robót budowlanych” i nakazuje rozumieć przez nie

budowę, a także prace polegające na przebudowie, montażu, remoncie lub rozbiórce obiektu budowlanego.

Składowisko odpadów, zgodnie z art. 3 pkt 3³⁾ Prawa budowlanego jest obiektem budowlanym, a wymienione w artykule 3 pkt 7 Prawa budowlanego czynności prowadzone na obiekcie budowlanym (budowa, przebudowa, montaż, remont, rozbiórka) determinują charakter prac, jako „roboty budowlane”.

Faktem jest także, iż nawet, gdy w określonych przypadkach Prawo budowlane zwalnia z wymogu otrzymania pozwolenia na budowę (art. 29-31 Prawa budowlanego), a obligatoryjnym jest jedynie zgłoszenie właściwemu organowi, to charakter wykonywanych prac nadal pozostaje robotami budowlanymi.

Zamawiający unieważniając poprzedni przetarg na rekultywację składowiska będącego przedmiotem także niniejszego przetargu (ogłoszonego jako robota budowlana) uzasadnił swoją decyzję zasięgnięciem opinii Ministerstwa Środowiska, z której wynika, że rekultywacja składowiska odpadów komunalnych nie jest robotą budowlaną. Oczywiście nie znane nam są podstawy wydania takiej opinii lecz w świetle zapisów ustawy pzp, w szczególności art. 2 pkt 8 oraz w świetle ustawy z dnia 7 lipca 1994r. Prawo budowlane teza taka jest kompletnie niezgodna z treścią ustawy pzp, która w procesie przetargów publicznych ma rangę nadzorną nad innymi ustawami, tym bardziej iż zgodnie z art. 146 ustawy pzp zawarta umowa w wyniku rozstrzygnięcia takiego postępowania przetargowego jest nieważna, a Zamawiający dokonujący takiej czynności zgodnie z art. 200-203 ustawy pzp podlega karze pieniężnej.

Niezrozumiała jest także niekonsekwencja Zamawiającego. Skoro Zamawiający uznał, iż przedmiot przetargu jest usługą, a nie robotą budowlaną to dlaczego z treści SIWZ oraz wzoru umowy (załącznik nr 2 do SIWZ) wynika, iż przedmiotem przetargu jest robota budowlana. Zamawiający nagminnie używa słowa „robota” lub „roboty budowlane”.

OD :

NR FAKSU : 074 8577188

03 LIS. 2006 13:49

STR. 4

BENTLI Sp. z o.o.

Profesjonalna realizacja inwestycji inżynierskiej i ochrony środowiska

Zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa rady Ministrów z dnia 19 maja 2006 roku w sprawie rodzajów dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy, oraz form, w jakich te dokumenty mogą być składane" § 1 ust. 2 pkt 2) w celu potwierdzenia opisanego przez zamawiającego warunku posiadania przez wykonawcę niezbędnej wiedzy i doświadczenia Zamawiający może żądać wykazu wykonanych usług w okresie ostatnich trzech lat przed dniem wszczęcia postępowania, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie.

W Państwa SIWZ sytuacja jest głoła odmienna, gdyż zgodnie z zapisami w rozdziale 8 pkt Ad. 1 pkt 2) lit a) wymagacie Państwo wykazu wykonanych w okresie ostatnich 5 lat przed dniem wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia usług stanowiących przedmiot zamówienia.

WNIOSKI

Zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy o zamówienie udziela się wyłączenie wykonawcy wybranemu zgodnie z przepisami ustawy, co w tym przypadku nie unieważnienia niniejszego postępowania nie jest możliwe, ze względu na zarzuty zawarte w proteście. Zawarta w ten sposób umowa nie byłaby ważna w myśl art. 146 ust. 1 pkt. 6, gdyż dojdoby do naruszenia przepisów określonych w ustawie, które miałyby wpływ na wynik postępowania.

W świetle powyższych faktów Protestujący zgodnie z art. 93. ust. 1 pkt 7) ustawy wnosi o unieważnienie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, z powodu obarczenia postępowania wadą unicemożliwiającą zawarcie ważnej umowy.

Protestujący informuje równocześnie, iż:

- zgodnie z art. 200 ust. 1, pkt. 1) ppkt. a), Zamawiający, który udziela zamówienia z naruszeniem przepisów ustawy określających przesłanki stosowania poszczególnych trybów udzielenia zamówienia, oraz
- zgodnie z art. 200 ust. 2, pkt. 1,4,7, Zamawiający, który określa warunki udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia w sposób, który utrudnia uczciwą konkurencję, który nie przestrzega terminów określonych w ustawie, a także który dokonuje wyboru najkorzystniejszej oferty z naruszeniem przepisów ustawy – jeżeli naruszenie to ma wpływ na wynik postępowania o udzielenie zamówienia,

podlega karze pieniężnej w wysokości 30 000 złotych, a także w wyniku kontroli przeprowadzonej przez Urząd Skarbowy, naraża się na unieważnienie faktur oraz zwrot otrzymanych dotacji.

Załączniki do protestu:

1. Kserokopia odpisu z rejestru przedsiębiorców wystawiona przez Krajowy Rejestr Sądowy
2. Fragment publikacji „Prawo Zamówień Publicznych, Komentarz” pod redakcją Tomasza Czajkowskiego

BENTLI Sp. z o.o.
58-100 Świdnica, ul. Kliczkowska 42
tel./fax 074 857 71 88
REGON 020062286 NIP 884-25-41-516
www.bentli.pl e-mail: bentli@bentli.pl



Z poważaniem

Lymbowski

Tel. 074-857-71-88
Tel. 0509-380-175, 0 500 125 860
Fax: 074-857-71-88
www.bentli.pl, e-mail: bentli@bentli.pl

58-100 Świdnica, ul. Kliczkowska 42
Bank Zachodni WBK S.A. 1 w Świdnicy
Nr 60 1090 2369 0000 0001 0373 9957
Regon: 020052286, NIP: 884-25-41-516

2